



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура  
Ростовской области**

Прокуратура  
Советского района  
г. Ростов-на-Дону

пр. Стачки, 200/2,  
г. Ростов-на-Дону, 344090

06.02.2017 № 7-22-17

Директору «МБУ Центр  
социального обслуживания  
населения Советского района г.  
Ростова-на-Дону

Тихоновой И.В.

ул. 339-й Стрелковой Дивизии, 23,  
г. Ростов-на-Дону, 344000

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства в сфере социальной  
защиты инвалидов

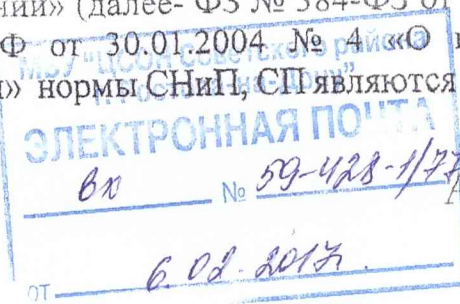
Прокуратурой района во исполнение пункта 4 плана работы Генеральной прокуратуры Российской Федерации и п. 3 плана работы прокуратуры области на первое полугодие 2017 г. проведена проверка совместно с сотрудниками Общероссийской общественной Организации инвалидов Всероссийского ордена Трудового Красного знамени «Общество слепых» в части доступности для инвалидов здания МБУ Центр социального обслуживания населения Советского района г. Ростова-на-Дону, расположенного по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 339-й Стрелковой Дивизии, 23, в результате которой выявлено следующее.

Помещение, расположенное по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 339-ой Стрелковой дивизии, 23, принадлежит МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону» на праве оперативного управления, что подтверждается распоряжением Департамента имущественно-земельных отношений Администрации города Ростова-на-Дону от 06.03.2015 № 612.

Статьей 17 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации, каждый, кто находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и проживания.

В соответствии со ст. ст. 4, 6, 46 Градостроительного Кодекса РФ, ст. ст. 36, 46 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - ФЗ № 384-ФЗ от 30.12.2009) и Постановлением Госстандарта РФ от 30.01.2004 № 411-ст «О национальных стандартах Российской Федерации» нормы СНиП, СП являются обязательным и к применению.



А1 № 098658

Согласно статье 12 ФЗ № 384-ФЗ от 30.12.2009 жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Согласно ст. 30 ФЗ № 384-ФЗ от 30.12.2009 здания и сооружения любого назначения, а также связанные с ними процессы проектирования, строительства (реконструкции, капитального ремонта), монтажа, эксплуатации (все этапы жизненного цикла здания) должны отвечать требованиям безопасности для пользователей, в том числе требованиям доступности зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения (пп. 6 п. 6 ст. 3).

Согласно п. 7 ст.30 указанного Технического регламента доступность зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения передвижения должны обеспечивать:

1) досягаемость ими мест посещения и беспрепятственность перемещения внутри зданий и сооружений;

2) безопасность путей движения (в том числе эвакуационных), а также мест проживания, мест обслуживания и мест приложения труда указанных групп населения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ) социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно статье 15 Федерального закона № 181-ФЗ организации независимо от организационно-правовых форм, создают условия инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ к объектам социальной инфраструктуры относятся жилые, общественные и производственные здания, строения и сооружения, спортивные сооружения, места отдыха, культурно-зрелищные и другие учреждения.

Таким образом, вышеуказанный объект относится к объектам социальной инфраструктуры.

Исходя из изложенного, положения вышеуказанных норм направлены на урегулирование вопроса по созданию условий и обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

Соответствующие требования, предъявляемые к оборудованию входа помещений, закреплены в «СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения.



Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утвержденные приказом Минрегиона Российской Федерации от 27.12.2011 № 605 (далее - Свод правил). Свод правил разработан в соответствии с принципами Конвенции ООН о правах инвалидов, подписанной Российской Федерацией в сентябре 2008 года. Среди этих принципов: полное и эффективное вовлечение инвалидов в общество, равенство возможностей и доступность.

Проведенной проверкой 02.02.2017 в помещении МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону», расположенном по ул. 339-ой Стрелковой дивизии, 23, г. Ростова-на-Дону установлено, что в нарушение требований Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ и вышеуказанного свода правил на объекте отсутствует вывеска с названием организации, дублируемая шрифтом Брайля, что не соответствует п. 4.1.1. СП 59.13330.2012.

При этом, учитывая невозможность полностью приспособить для нужд инвалидов действующее учреждение, руководством объекта не представлены документы, подтверждающие выполнение всех мер, гарантирующих соответствие требованиям по предупреждению причинения вреда здоровью граждан, относящихся к маломобильным группам населения, в порядке, установленном ст. 2, 18, 21 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», тем самым на объекте не исполнены требования ч. 4 ст. 15, ст. 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Статьей 34 БК РФ установлено, что принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями указанного Федерального закона.

Частью 5 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования



Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Установлено, что в 2016 году в рамках программы «Доступная среда в городе Ростове-на-Дону» МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону» на основании контрактов №201509/42 и 201509/43, № 201509/42 от 04.09.2015 года, № 201509/43 от 04.09.2015 года, 0358300225015000004-0677012-01 от 24.11.2015 года, №56 от 14.12.2015 года были проведены следующие работы для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения: установлены подъемными универсальные платформы для инвалидных кресел, расширены дверные проемы, обустроены санитарно-гигиенические комнаты с установкой откидного поручня, опорного поручня, универсальных держателей для костылей, крючков для одежды, наклеена контрастная лента для маркировки ступеней, стены помещения оклеены поливинилхлоридной декоративно-отделочной самоклеящейся пленкой, установлены поручни, ограждения лестничных проемов, установлены светильники.

Однако, прокуратурой района установлены нарушения при реализации указанных контрактов.

Так, несмотря на то, что в техническом задании к муниципальному контракту №56 от 14.12.2015 года, имеются сведения о закупке устройства металлических ограждений: с поручнями из хвойных пород, ограждений лестничных проемов, лестничных маршей, пожарные лестницы, установке контрастной ленты для маркировки ступеней желтая, на момент проверки отсутствовал один поручень, отсутствовали выделения первой и последней ступени контрастной маркировкой, что не соответствует п.п. 4.1.12, 5.2.15 СП 59.13330.2012.

Таким образом, на обследуемом объекте реализованы в неполном объеме мероприятия для условий беспрепятственного достижения мест, возможности беспрепятственного движения по коммуникационным путям и пространству.

Указанное выше, в силу несоответствия нежилого помещения МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону» установленным требованиям в части обеспечения доступности, создает угрозу причинения вреда и не обеспечивает выполнение требований, предъявляемых к объектам социальной инфраструктуры.

Вышеуказанные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону» своих обязанностей, а также об отсутствии должного контроля со стороны руководства за работой подчиненных сотрудников, что явилось следствием нарушения требований законодательства о социальной защите инвалидов.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно принять меры по устранению выявленных нарушений Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также причин и условий, способствующих их совершению.

2. О дате и времени рассмотрения настоящего представления письменно уведомить прокуратуру Советского района г. Ростова-на-Дону с целью обеспечения участия в рассмотрении представления сотрудника прокуратуры.

3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мерах письменно сообщить прокурору Советского района г. Ростова-на-Дону в установленный законом месячный срок. При применении мер дисциплинарного воздействия в отношении виновных лиц направить копии приказов о наложении дисциплинарных взысканий.

Заместитель прокурора района  
юрист 1 класса



Л.С. Минзберг